

Průvodce žadatele o filmovou pobídku

Cílem tohoto textu je umožnit žadatelům o filmovou pobídku základní orientaci v předpisech a podmínkách pro získání filmové pobídky, nejde však v žádném případě o vyčerpávající přehled informací a pro úplnou orientaci je nutno prostudovat zákon o audiovizí a Statut Státního fondu kinematografie. Účelem filmových pobídek je zejména podpora výroby audiovizuálních děl v ČR a zvýšení konkurenceschopnosti českého filmového průmyslu.

Legislativa

Poskytování filmových pobídek se řídí následujícími právními předpisy:

Zákonem o audiovizí <http://fondkinematografie.cz/assets/media/files/zakon-o-audiovizii.pdf>

Statutem Fondu <http://fondkinematografie.cz/assets/media/files/statut-statniho-fondu-kinematografie.pdf>

Podmínky pro získání filmové pobídky podle zákona

Pobídku lze poskytnout na realizaci audiovizuálního díla („AVD“), které je alespoň částečně realizováno v ČR a které je buď hraným nebo animovaným filmem určeným pro distribuci v kinech nebo pro TV vysílání nebo dokumentárním filmem určeným pro distribuci v kinech a TV vysílání, ve všech případech o stopáži min. 70 minut („FILM“) nebo epizodním dílem TV seriálu o stopáži min. 40 minut nebo seriálem takových epizod („SERIÁL“).

Pobídku lze poskytnout pouze takovému AVD, které vyhovuje kulturnímu testu (posuzuje se v registrační části pobídkového řízení – viz níže), je v souladu s právními předpisy ČR a není pornografické povahy, ani neschvaluje násilí nebo neuráží lidskou důstojnost.

Výrobcem nebo koproducentem AVD musí být český subjekt (podle sídla a registrace u plátce daně); nelze tedy pobídku poskytnout AVD, které je českým subjektem pouze zakázkově vyráběno pro zahraničního objednatele, není-li současně český subjekt jeho koproducentem.

Pobídku lze poskytnout pouze takovému AVD, jehož uznatelné náklady (viz níže) dosáhnou alespoň 15 mil. Kč (hraný nebo animovaný FILM), 3 mil. Kč (dokumentární FILM) nebo 10 mil. Kč (jeden díl SERIÁLU). Pokud se v rámci projektu realizuje více dílů SERIÁLU, postačí dosažení násobku počtu dílů a uvedené částky (10 mil. Kč), aniž by bylo nutno zkoumat náklady každého dílu zvlášť. Další díly téhož SERIÁLU mohou být samostatným pobídkovým projektem (původně podaný projekt se nedá rozšiřovat o nové díly, ale je nutno znovu projít registrací).

Žadatel o pobídku musí splňovat ZÁKONEM předepsané podmínky týkající se bezdlužnosti, trestní bezúhonnosti, insolvence apod.

Na pobídku není právní nárok a proti rozhodnutím FONDU ve věci pobídek se nelze odvolat.

V průběhu pobídkového řízení nelze měnit osobu žadatele („převádět“ projekt na jinou osobu).

Následující kapitoly se vztahují k podmínkám pro pobídky podle ZÁKONA.

Uznatelné náklady a výše pobídky

Pobídka činí 20% uznatelných nákladů, s výjimkou takových uznatelných nákladů, které jsou odměnami zahraničním hercům nebo členům štábu, pokud jsou takové odměny předmětem srážkové daně v ČR – tam činí pobídka 10%.

Uznatelnými náklady se rozumí uhrazené zboží a služby přímo související s pobídkovým projektem, pokud úhrada byla provedena českému subjektu (podle sídla a daňového domicilu). Uznatelnými náklady jsou i odměny zahraničním hercům a členům štábu, pokud jsou takové odměny v ČR předmětem srážkové daně (u takových nákladů je však nižší sazba pobídky – viz výše). POZOR! Za uznatelné náklady nelze považovat náklady, které dosud nebyly vynaloženy („uhrazeny“), tj. jsou pouze zaúčtovány např. na základě přijatých faktur.

Uznatelnými jsou pouze takové náklady, které byly vynaloženy po podání žádosti o registraci.

STATUT stanoví výčet specifických nákladů, které nelze považovat za uznatelné.

Pro účely prokázání minimálního zákonného limitu uznatelných nákladů [15 mil. Kč (hraný nebo animovaný FILM), 3 mil. Kč (dokumentární FILM) nebo 10 mil. Kč (jeden díl SERIÁLU)] a pro účely meziročního auditu (utracení 70% tohoto limitu do 12-ti měsíců po evidenci projektu) se do uznatelných nákladů započítává i věcné plnění – tj. vlastní výrobní kapacity poskytnuté žadatelem a ostatními českými koproducenty (nikoli však věcné plnění poskytnuté zahraničními subjekty!) – vyjádřené v rozpočtu finančním oceněním v obvyklé výši a v detailních položkách a poskytnuté v době po podání žádosti o registraci. Pro účely výpočtu pobídky se však věcné plnění nezapočítává!

Výše uznatelných nákladů nesmí přesáhnout 80% celkových nákladů projektu, a pokud tuto hranici přesahuje, sníží se na úroveň 80% celkových nákladů projektu. Toto snížení se však provede až pro účely výpočtu pobídky (též při alokaci), neprovádí se však pro účely posouzení zákonného min. limitu uznatelných nákladů [15 mil. Kč (hraný nebo animovaný FILM), 3 mil. Kč (dokumentární FILM) nebo 10 mil. Kč (jeden díl SERIÁLU)] a pro účely meziročního auditu (utracení 70% tohoto limitu do 12-ti měsíců po evidenci projektu).

Celkový objem veřejné podpory projektu (zahrnující pobídku) nesmí přesáhnout 50% celkových nákladů projektu. Tato hranice je posunuta na 60%, pokud jde o evropskou koprodukcí splňující limity národních koprodukčních vkladů podle Evropské úmluvy o filmové koprodukci a pokud současně FOND projektu poskytl podporu ve formě dotace na výrobu. Hranice 50/60% může být dále posunuta až na 90% (přímo na 90% jen výjimečně), je-li projekt realizací kulturně náročného AVD. Nejvyšší míru intenzity veřejné podpory určí FOND v rozhodnutí o pobídce, na základě údajů uvedených v žádosti o pobídku. Přesažení povolené intenzity veřejné podpory má za následek snížení (nebo v krajním případě odejmutí) pobídky. Podpora z fondů EURIMAGES a KREATIVNÍ EVROPA není dle Evropské komise veřejnou podporou.

Uznatelné náklady se prokazují prostřednictvím vyúčtování a zprávy auditora v příloze žádosti o pobídku.

Registrace

Prvním krokem žadatele o pobídku je podání žádosti o registraci (její součástí je též vyplněný kulturní test).

Za účelem podávání žádostí o registraci FOND vyhlašuje tzv. registrační období; žádosti došlé FONDU v průběhu registračního období posuzuje Komise pro filmové pobídky, která zejména boduje tzv. kulturní test a projektům, které takto uspějí, vydá FOND osvědčení o registraci. Jednání Komise navazuje bezprostředně na konec registračního období.

Registrační období FOND vyhlašuje zpravidla na začátku kalendářního roku v návaznosti na nové disponibilní prostředky, kterou jsou vyčleněny pro účely pobídek ve státním rozpočtu. Registrační období lze mimořádně vyhlásit i v průběhu roku, vyskytnou-li se nové disponibilní prostředky.

Žádosti o registraci podané FONDU mimo registrační období jsou posuzovány Komisí až současně se žádostmi podanými v dalším registračním období.

Žádost o registraci lze podat opakovaně ve vztahu k témuž projektu.

Žádost o registraci je spojena se zaplacením správního poplatku 30.000 Kč.

Podává-li žadatel více žádostí o registraci současně, uvede při platbě správního poplatku do zprávy pro příjemce platby název projektu.

Při podávání žádostí o registraci nerozhoduje jejich pořadí, ale pro včasné vyřízení je nutno je podat do skončení registračního období.

Zamítne-li komise žádost o registraci (tedy zjistí-li, že projekt nevyhovuje obsahově ZÁKONU), vrátí FOND žadateli správní poplatek. Komise rozhodnutí zdůvodní, aby žadatel měl možnost žádost o registraci upraveného projektu případně podat opakovaně.

Náklady vynaložené na projekt v době přerušování řízení o registraci nejsou považovány za uznatelné náklady pro účely výpočtu pobídky.

FOND vydá osvědčení o registraci projektu žadateli a současně projekt zapíše do seznamu projektů.

Evidence

Žadatel, který obdržel osvědčení o registraci, může podat žádost o evidenci (se všemi přílohami a náležitostmi dle STATUTU), pro což zákon určuje lhůtu 3 měsíců od vydání osvědčení o registraci (později doručené žádosti o evidenci FOND odmítne a příslušný projekt je pro účely pobídek případně nutno opakovaně registrovat).

FOND postupuje tak, aby všem žadatelům poslal osvědčení o registraci po příslušném jednání komise najednou, aby nikdo nebyl diskvalifikován pozdějším doručením.

Projektům je na základě žádostí o evidenci alokována předpokládaná částka pobídek, a to až do chvíle než jsou takto vyčerpány disponibilní prostředky FONDU. Postupuje se přitom podle pořadí chronologie doručení žádostí o evidenci FONDU. Nově však FOND ve STATUTU stanovil, že žádosti o evidenci doručené FONDU v průběhu jednoho týdne po hromadném odeslání osvědčení o registraci se považují za doručené najednou. Žádosti doručené později, ale v průběhu téhož dne, se také považují za doručené najednou.

Žadatelům je následně vydáno osvědčení o evidenci obsahující i předpokládanou částku pobídky vypočtenou na základě předpokládané výše uznatelných nákladů plynoucí ze žádosti o evidenci.

Pokud nemá FOND dostatek disponibilních prostředků, žádost o evidenci zamítne. Pokud má méně, než činí předpokládaná pobídka dle žádosti, alokuje méně. Pokud nemá FOND dostatek prostředků k alokaci pobídky v předpokládané výši projektům, jejichž žádosti byly FONDU doručeny najednou, alokuje všem takovým projektům nižší částku, určenou ve vztahu ke všem stejnou procentní sazbou. Projekty, jimž bylo podle tohoto bodu alokováno méně nebo nic, mají možnost podat opakovanou žádost o evidenci („žádost o dofinancování“) – viz níže – s tím, že budou uspokojeny přednostně z následujících disponibilních prostředků, až do zákonem určené výše pobídek. Takové projekty již nemusí opakovaně žádat o registraci.

S výjimkou žádostí o dofinancování podle předchozího bodu se již nepodávají žádosti o evidenci každý kalendářní rok zvlášť, ale pouze jednou, najednou pro celý projekt!

FOND může požádat žadatele, aby v odůvodněných případech doplnil financování doložené dle STATUTU o výpis z účtu třetí osoby, která má žadateli poskytnout finanční prostředky na realizaci projektu.

Žádost o dofinancování

Projekt, který v návaznosti na osvědčení o registraci dostal při evidenci alokováno méně nebo nic z důvodu nedostatku disponibilních prostředků, může podat opakovanou žádost o evidenci (STATUT ji označuje jako

„žádost o dofinancování“), a to do tří měsíců poté, kdy FOND vyhlásí další disponibilní prostředky (žádosti podané později FOND odmítne). Žádost se podává na formuláři a s přílohami dle STATUTU.

Žádosti o dofinancování FOND opět posuzuje chronologicky a postupně jim alokuje prostředky. Přitom platí toto: žádosti o dofinancování doručené ve stejný den FOND posuzuje postupně podle pořadí předchozích (neuspokojených nebo méně uspokojených) žádostí o evidenci a byly-li i tyto podány ve stejný den, tak poměrně. Pokud jsou žádosti o dofinancování spojené s mimořádným oznámením o disponibilních prostředcích, považují se všechny žádosti doručené FONDU během jednoho týdne poté za doručené najednou (pro účely chronologie rozhodování). Pokud jsou žádosti o dofinancování spojené s řádným oznámením o disponibilních prostředcích, kdy FOND současně vyhlašuje registrační období pro nové projekty, považují se všechny žádosti doručené FONDU po vyhlášení oznámení, avšak do jednoho týdne po rozeslání osvědčení o registraci nových projektů za doručené najednou (pro účely chronologie rozhodování).

Žádosti o dofinancování mají přednostní právo na alokaci nových disponibilních prostředků, pouze však byly-li podány do 14-ti dnů po mimořádném oznámení nebo do 14-ti dnů po rozeslání osvědčení o registraci nových projektů v návaznosti na řádné oznámení.

Žádosti o dofinancování lze podávat opakovaně, nejpozději však do uplynutí doby, kdy je žadatel povinen nejpozději požádat o pobídku (viz níže).

Meziaudit a informační povinnosti žadatele

ZÁKON přináší novou povinnost žadatelům, kterým byla pobídka (byť v omezené výši!) alokována v osvědčení o evidenci, a to za účelem prokázání, že projekt je skutečně realizován. Žadatel je tak povinen ode dne podání žádosti o registraci do uplynutí 12-ti měsíců po doručení osvědčení o evidenci (prvního v pořadí, tedy včetně těch, kdo nedostali alokováno v plné výši!) na uznatelných nákladech utratit alespoň 70% minimálního zákonného limitu (tento limit činí 15 mil. Kč pro hrané a animované FILMY, 3 mil. Kč pro DOKUMENTY a 10 mil. Kč pro jeden díl SERIÁLU) a doložit to zprávou auditora do jednoho měsíce po uplynutí uvedené lhůty (tj. do 13-ti měsíců od osvědčení o evidenci). Tuto zprávu není povinen podávat žadatel, který ve stejné lhůtě již požádá o pobídku (viz níže). Při nesplnění této povinnosti FOND zruší osvědčení o evidenci a alokované prostředky uvolní pro jiné projekty!

Žadatel je dále povinen informovat FOND bez zbytečného odkladu o zrušení projektu, o změně podmínek realizace způsobujících odpadnutí předpokladů pro čerpání pobídky (např. změna lhůt realizace, pokles uznatelných nákladů apod.) a o takových změnách, které mají za následek pokles předpokládané výše pobídky o 10% nebo o 1 mil. Kč, podle toho, která částka je nižší. Porušení informační povinnosti je porušením rozpočtové kázně a může mít za následek odejmutí pobídky (FOND zamítne žádost o pobídku).

Žadatel je povinen FONDU na výzvu do 15-ti dnů poskytnout aktuální údaje o realizaci projektu a aktuální výrobní plán, v opačném případě bude jeho osvědčení o evidenci zrušeno!

Žádost o pobídku

Žadatel, který obdržel osvědčení o registraci a osvědčení o evidenci (které nebylo zrušeno), může požádat o filmovou pobídku, a to do tří let od doručení osvědčení o evidenci – bylo-li jich více v pořadí (žádosti o dofinancování), běží lhůta od doručení prvního z nich.

Žádost o pobídku se podává písemně a obsahuje též zprávu auditora osvědčující zejména výši uznatelných nákladů.

Žádost o pobídku musí být podána FONDU na formuláři zpřístupněném prostřednictvím Webu včetně dalších příloh podle STATUTU:

- a) podrobné vyúčtování uznatelných nákladů projektu;
- b) čestné prohlášení k žádosti o filmovou pobídku;
- c) ověření výše uznatelných nákladů v souladu se zákonem a STATUTEM na realizaci projektu auditorem;
- d) výčet výsledných nákladů projektu a zdrojů financování projektu s vyčíslením všech zdrojů veřejné podpory;
- e) čestné prohlášení o tom, že projekt nadále splňuje údaje uvedené v kulturním testu při podání žádosti o registraci;
- f) úředně ověřenou kopii pojistné smlouvy auditora

Žádost o pobídku se podává ve vztahu ke každému projektu nově již jen jednou a nikoli každý kalendářní rok zvlášť!

FOND o žádosti rozhodne do 30-ti dnů a v případě kladného rozhodnutí vyplatí žadateli pobídku do následujících 14-ti dnů.

Příjemce pobídky je povinen splnit některé zákonem určené informační povinnosti týkající se zejména odděleného vedení účetnictví, poskytování informací FONDU na výzvu, identifikace FONDU v titulcích AVD apod.

FOND si vyhrazuje právo požádat žadatele na základě doručené žádosti o pobídku o dodatečné doklady, vysvětlení a jinou podobnou součinnost, a to za účelem ověření uznatelnosti nákladů a jejich přímé spojitosti s projektem, v souladu se ZÁKONEM a STATUTEM. Nevyhoví-li žadatel do 15-ti dnů od doručení výzvy od FONDU, FOND jeho žádost o pobídku zamítne.